

Logros

Programa GFP Subnacional



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Departamento Federal de Economía,
Formación e Investigación DEFI
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

Programa

GFP Subnacional

Fortaleciendo la Gestión Descentralizada de las Finanzas Públicas

Cooperación Suiza - SECO



BASEL INSTITUTE ON
GOVERNANCE



Programa GFP Subnacional

El Programa de Fortalecimiento de la Gestión Descentralizada de las Finanzas Públicas (Programa GFP Subnacional), impulsado por la Cooperación Suiza - SECO es implementado desde el año 2015, con el objetivo de mejorar la gestión de las finanzas públicas (GFP) en seis (6) gobiernos regionales y cinco (5) gobiernos locales del Perú, con el fin de contribuir con la mejora de la provisión de los servicios públicos a los ciudadanos.

Es implementado por el Basel Institute on Governance y cuenta con un financiamiento de USD 6.13 millones de dólares americanos. Su modelo de intervención se basa en el fortalecimiento de las capacidades y el acompañamiento técnico a sus beneficiarios para que puedan cumplir de manera eficaz, eficiente, transparente e íntegra con la administración de los recursos públicos. Para tal fin, el Programa GFP Subnacional desarrolló sus actividades en los Gobiernos Regionales de Apurímac, Cusco, La Libertad, Lambayeque, Piura y San Martín, así como en las Municipalidades Provinciales de Abancay, Chiclayo, Cusco, San Martín y Trujillo.

El Programa GFP Subnacional cuenta con un Consejo Consultivo conformado por la Secretaría de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros, Cooperación Suiza - SECO, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional y el Basel Institute on Governance.

Asimismo, tiene como socio estratégico a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y ha trabajado de forma sostenida y coordinada con el Ministerio de Economía y Finanzas, el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico, la Contraloría General de la República, el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado y el Ministerio Público.

4 años de apoyo a la GFP en el Perú



Uso adecuado y oportuno de las principales herramientas de planificación, ejecución y control del gasto.



Fortalecimiento de los mecanismos de control interno, transparencia de la gestión de los recursos públicos y rendición de cuentas de los gobiernos subnacionales.



Fortalecimiento de la capacidad de los operadores de justicia para recuperar activos públicos malversados y para investigar actos de corrupción.



Fortalecimiento de los espacios de coordinación y diálogo entre los distintos niveles de gobierno y entre los entes rectores.



Fortalecimiento de las capacidades de los funcionarios de los gobiernos subnacionales.

El Programa GFP Subnacional ha desarrollado sus actividades a través de tres (3) componentes temáticos y dos (2) componentes de apoyo transversal, enfocados en mejorar los procesos del gasto público y las capacidades institucionales, fomentando la integridad y los mecanismos de articulación en los gobiernos subnacionales.

El Programa GFP Subnacional ha realizado un trabajo articulado y sostenido con los entes rectores que intervienen en el ciclo del gasto público y con las instituciones encargadas de la lucha contra la corrupción y de fortalecer la integridad. Ello, se evidencia en los cambios y mejoras de las normativas que se han elaborado a partir de las experiencias, buenas prácticas o recomendaciones formuladas por el Programa GFP Subnacional, principalmente en los temas de planeamiento, abastecimiento, control interno y recuperación de activos de la corrupción.



Nuestro Equipo

El Programa GFP Subnacional organizó su equipo con profesionales especializados en las áreas de intervención y con conocimiento de la realidad económica y social del Perú, lo que generó que el equipo de residentes en las regiones pueda trabajar de forma articulada con la oficina central.

Los logros obtenidos son también producto del liderazgo de profesionales reconocidos y con amplia experiencia en el sector público, lo que generó legitimidad con nuestros socios y contrapartes en el gobierno nacional y en los gobiernos subnacionales.

El equipo está conformado por 33 personas distribuidas en los seis (6) departamentos y un equipo central en Lima.

El Programa GFP en cifras

102

riesgos priorizados con medidas de mitigación, en los 11 Gobiernos Subnacionales, para las áreas de educación, salud, residuos sólidos y contrataciones.

229

graduados del Diploma de Especialización en Gerencia y Finanzas Públicas.

163

Unidades Ejecutoras asistidas técnicamente para la implementación del SIGA (Sistema Integrado de Gestión Administrativa).

10

Códigos de Conducta elaborados de forma participativa por los gobiernos regionales y locales.

5108

matriculados en el curso virtual de gobierno abierto.



11

gobiernos subnacionales con gestión articulada de finanzas públicas, en las áreas de planeamiento, presupuesto y abastecimiento.

USD 40.7

millones recuperados en favor del Estado Peruano, producto de la asistencia técnica brindada a las autoridades de persecución penal, acompañando sus esfuerzos de recuperación de activos a través de la asistencia judicial internacional en materia penal.

11

evaluaciones PEFA (Evaluación del Gasto Público y Rendición de Cuentas) y planes de acción, realizados en los gobiernos regionales y locales socios.

1211

capacitados en el uso de herramientas para el seguimiento de la ejecución presupuestaria.

1403

capacitados en gobierno abierto de forma presencial.

742

operadores de justicia capacitados en la aplicación de mecanismos de cooperación judicial internacional y en recuperación de activos.



Gráfico 1
Modelo de intervención
del Programa GFP Subnacional

Visión Corporativa en los Gobiernos Subnacionales

El Programa GFP Subnacional ha apoyado en el fortalecimiento institucional de los gobiernos regionales y locales socios, para que las herramientas y procesos disponibles sean usados de formas más eficientes y eficaces. Para tal fin, se ha trabajado bajo una visión corporativa de trabajo, en la que la capacitación y articulación intrainstitucional e intergubernamental acompañan los objetivos y actividades de las áreas temáticas: I) transparencia, integridad y rendición de cuentas; II) planificación, ejecución y control del ciclo del gasto; III) recuperación de activos públicos malversados (ver Gráfico 1).

Lo descrito, se evidencia en el fortalecimiento de una gestión financiera pública articulada y secuencial en los gobiernos regionales y locales, donde se ha promovido la articulación entre las áreas encargadas de la elaboración del Plan Operativo Institucional (POI), Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) y el Plan Anual de Contrataciones (PAC), lo que contribuye, a su vez, en una mejor y más íntegra provisión de los servicios públicos a la ciudadanía.

Principales resultados



Mejorando la gestión de las finanzas públicas

- 1 Los once (11) gobiernos regionales y locales han aprobado normas y directivas que articulan las áreas de planeamiento, presupuesto y abastecimiento, lo que asegura que la asignación presupuestal esté alienada a metas y resultados.
- 2 CEPLAN ha recogido parte importante de la metodología del macroproceso del gasto, trabajada por el Programa GFP Subnacional, para capacitar y brindar asistencia técnica a nivel nacional a las áreas de planificación a nivel nacional.
- 3 Se brindó asistencia técnica para la implementación del Sistema Integrado de Gestión Administrativa del Ministerio de Economía y Finanzas (SIGA-MEF) en 163 Unidades Ejecutoras, para apoyar que el trabajo realizado por las áreas de abastecimiento esté alineado con los otros sistemas administrativos del ente rector. Asimismo, la implementación del SIGA-MEF genera una gestión administrativa en las Unidades Ejecutoras más ordenada, eficiente y transparente.
- 4 Se ha evaluado el gasto público y rendición de cuentas a los once (11) Gobiernos Subnacionales bajo estándares internacionales, con la evaluación PEFA. Todas estas entidades han realizado planes de acción para mejorar las áreas que presentaban alertas, lo que ha llevado a diseñar cinco (5) propuestas de protocolos para mejorar sus procesos administrativos.

“... el uso del SIGA - MEF me ha permitido transparentar el gasto”

Jefe de Logística del Gobierno Regional de Lambayeque

Fortaleciendo el control interno, la rendición de cuentas y la integridad

- 1 Once (11) Gobiernos Subnacionales aprobaron sus planes de gestión de riesgos, que contienen controles para mitigar riesgos de integridad y desempeño en contrataciones, salud, educación y seguridad ciudadana.
- 2 La Contraloría General de la República ha aprobado la Directiva de Implementación de Control Interno, la cual recoge en parte la metodología de gestión de riesgos propuesta por el Programa GFP Subnacional.
- 3 Se elaboraron diez (10) códigos de conducta, que servirán para orientar a los servidores públicos hacia un comportamiento íntegro.
- 4 El Ministerio de Economía y Finanzas ha elaborado e implementado, de forma participativa su Código de Ética y Conducta, con el apoyo del Programa GFP Subnacional.
- 5 Se capacitaron a 1403 personas, entre servidores públicos y representantes de la sociedad civil, en temas de gobierno abierto (transparencia, acceso a la información pública, participación ciudadana, rendición de cuentas) a través de conferencias presenciales, las cuales fueron dictadas de manera conjunta con la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Secretaría de Gestión Pública y la Defensoría del Pueblo.
- 6 Asimismo, se capacitaron a más de 2000 personas a nivel nacional en el uso de aplicativos para el seguimiento del uso de los recursos públicos, (Consulta Amigable, Infobras y Resulta), mediante un curso virtual.

“En la región Lambayeque se está trabajando la gestión de riesgos en educación, salud (...) en el Perú se debe implementar en cada uno de sus procedimientos”

Gerente General del Gobierno Regional de Lambayeque

CÓDIGO DE CONDUCTA

Los Códigos de Conducta son guías que establecen los valores y conductas priorizados por la organización, que inspiran comportamientos éticos. Su implementación participativa incide en el compromiso de los trabajadores con su entidad, lo que favorece el cumplimiento de los objetivos institucionales a través del desarrollo de procesos eficaces, eficientes y de calidad. La metodología creada por el Programa GFP Subnacional para su elaboración, fue realizada en conjunto con la OCDE.

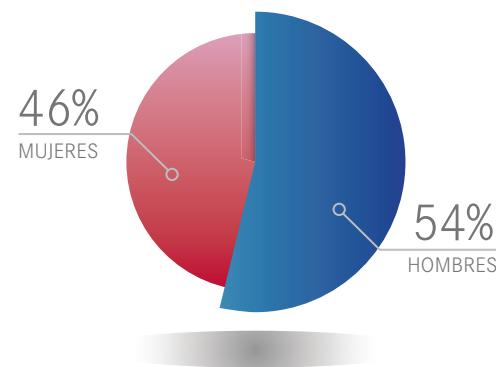
Formando mejores trabajadores públicos en GFP y articulando niveles de gobierno

- 1 En colaboración con la Universidad ESAN, se diseñó e impartió el Diploma de Especialización en Gerencia y Finanzas Públicas a 229 personas, entre funcionarios y académicos de las regiones.
- 2 El Programa GFP Subnacional ha logrado transmitir los lineamientos y normativas de las entidades rectoras en materia de finanzas públicas, integridad, planificación y recursos humanos, para que los gobiernos subnacionales puedan adecuar o mejorar sus procesos en estas materias. En esta línea, se ha creado una Red de Expertos en Finanzas Públicas que contribuye al diálogo constante y especializado en las regiones.

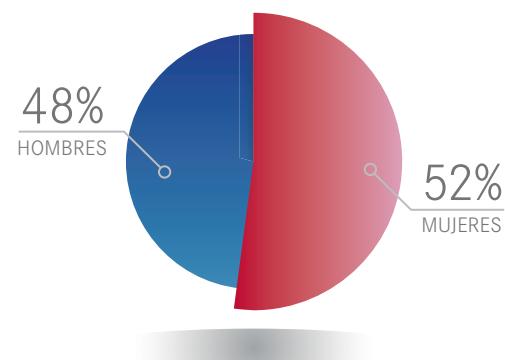
“Los conocimientos que adquirí en este Diploma me ayudaron para enfocar mi trabajo y lograr un macroproceso articulado. Antes no trabajábamos esa interrelación.”

Fiscal Provincial con Competencia en Extinción de Dominio

Distribución de Género en el Diploma GFP



Distribución de Género de Operadores de Justicia Capacitados



Recuperando activos de la corrupción

- 1 Por resolución de Fiscalía de la Nación, se creó la Oficina de Recuperación de Activos. Esta oficina se ha encargado de la coordinación local e internacional de los casos más emblemáticos de recuperación de activos a nivel local e internacional.

OFICINA DE RECUPERACIÓN DE ACTIVOS (ORA)

La ORA es una estructura especializada del Ministerio Público que se encarga de la coordinación nacional e internacional de los casos emblemáticos de recuperación de activos, facilitando el flujo de información financiera y coordinando la asistencia técnica a los fiscales especializados en recuperación de activos. Se encuentra adscrita a la Unidad de Cooperación Judicial Internacional del Ministerio Público. La ORA fue la primera de su tipo en Sudamérica y constituye una buena práctica internacional en materia de recuperación de activos.

- 2 La asistencia técnica brindada a los fiscales especializados en recuperación de activos a través de la Oficina de Recuperación de Activos (ORA) ha permitido la recuperación de aproximadamente USD 40.7 millones.

“El Ministerio Público viene trabajando arduamente en la recuperación de dinero obtenido ilícitamente y que se encuentra depositado en entidades financieras en otros países. En los próximos años el Perú será un país rector en esta materia a nivel mundial”

Funcionario de la Fiscalía de la Nación

- 3 El Programa GFP Subnacional y la Pontificia Universidad Católica del Perú, impartieron un diplomado especializado en corrupción y recuperación de activos en las regiones de intervención. Del mismo modo, en conjunto con el Centro Internacional para la Recuperación de Activos (ICAR), organizaron una serie de programas de entrenamiento altamente especializados para los operadores de justicia del Perú (Ministerio Público, Poder Judicial, Ministerio de Justicia y la Unidad de Inteligencia Financiera). En total, se ha logrado capacitar a 802 operadores de justicia en persecución de delitos financieros, cooperación judicial internacional en materia penal y recuperación de Activos.



“Desde la Cooperación Suiza - SECO estamos convencidos de que, a través de una gestión eficiente de las finanzas públicas -que implica planificar el gasto sobre la base de resultados, implementar el control interno y trabajar con transparencia e integridad- las entidades públicas tienen mayores posibilidades de éxito en su objetivo de mejorar la provisión de bienes y servicios que se brindan a la población. Es por ello que hemos impulsado el Programa GFP Subnacional, el cual ha apoyado a seis (6) gobiernos regionales y cinco (5) municipalidades provinciales en el fortalecimiento de sus capacidades para una mejor administración de los recursos públicos. Estamos complacidos con los logros del Programa y consideramos que pueden ser el punto de partida para replicar estas buenas prácticas en más gobiernos subnacionales.”

Martin Peter

Director de la Cooperación Suiza - SECO en Perú

